

# National

中央纪委、中央扩大内需促进经济增长政策落实检查工作领导小组印发通知要求

## 第二、三批中央投资项目9月底前全部开工

◎据新华社电

日前,中央纪委、中央扩大内需促进经济增长政策落实检查工作领导小组印发《关于进一步加强中央扩大内需促进经济增长政策落实情况监督检查的通知》,强调各地区各有关部门要从实际出发,继续围绕贯彻执行中央决策部署是否行动迅速、工程项目规划和立项是否符合科学发展观要求、工程建设项目审批和建设程序是否依法合规、项目资金管理使用是否规范严格、工程建设是否安全合格等五个方面,加强监督检查,不能有丝毫的松懈。

### 确保第一批中央投资项目全部开工

《通知》要求,各省(区、市)、新疆生产建设兵团和有关部门扩大内需促进经济增长政策落实检查工作领导小组要督促有关部门和单位把中央以及各地区各有关部门检查组在前一段监督检查工作中发现的问题逐一整改到位,不留任何隐患。对尚未开工的要加快前期工作,确保第一批新增1000亿元中央投资项目全部开工建设,已下达计划的第二批新增1300亿元和第三批700亿元中央投资项目在9月底前全部开工建设,尽早形成实物工作量;对项目审批程序不够完备、申报材料不够准确的,要抓紧履行审批程序,完备各种手

续,确保项目依法合规;对资金管理不符合要求的,要严格执行专账管理、专账核算、专款专用等规定,确保资金安全;对项目不规范的,要切实落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制,确保工程质量。对整改不力、敷衍塞责的,要进行严肃批评和教育,造成不良后果的,要严肃追究相关人员的责任。在做好整改工作的同时,还要督促有关部门和单位举一反三,完善制度,加强管理,防止类似问题发生。

### 加快2000亿地方债发行

《通知》强调,要督促地方和部门多方面多渠道筹措配套资金,防止因配套资金不落实影响工程建设进度。第一批新增1000亿元中央投资项目的地方配套资金现在就必须全部落实到位;已下达计划的第二批新增1300亿元和第三批700亿元中央投资项目的地方配套资金,要在9月底前全部落实到位。特别要督促有关地方和部门严格执行《国务院关于发行2008年地方政府债券有关问题的通知》的要求,加快2000亿元地方政府债券的发行工作,保证这些资金首先集中用于中央投资项目的地方配套,在满足中央投资项目的地方配套后,再用于地方公益性建设项目等,严格控制把地方政府债券资金安排用于能够通过市场化行为筹资的投资项目,也不得安排用于经常性支出。

### ■关注医疗救助新政

## 四部委联手发文 缓解困难群众看病难

◎综合新华社电

为了贯彻落实医改意见和实施方案,努力满足困难群众基本医疗需求,民政部、财政部、人力资源社会保障部、卫生部日前出台了《关于进一步完善城乡医疗救助制度的意见》。

《意见》明确了我国医疗救助工作的目标任务和具体措施,提出要着力解决城乡困难群众最关心、最现实、最迫切的基本医疗保障问题,进一步完善医疗救助制度,筑牢医疗保障底线。用3年左右时间,在全国基本建立起资金来源稳定,管理运行规范,救助效果明显,能够为困难群众提供方便、快捷服务的医疗救助制度。

### 推行医疗救助费用即时结算

意见提出,各级民政部门要会同卫生等部门,鼓励和推行定点医疗机构即时结算医疗救助费用的办法,民政部门可结合实际提供必

要的预付资金。民政部有关负责人认为,这将是医疗救助资金结算方式的一项重大改革。

据了解,目前,不少地方对救助对象医疗费用的补助采取事后支付的办法,救助对象患病后所发生的医疗费用需要个人垫付,然后凭相关证件或材料到民政部门申请享受医疗救助,部分救助对象因不了解具体的办理程序和手续或无力支付个人垫付费用而放弃治疗,很大程度影响了救助效果。

为了简化程序,充分发挥医疗救助的便民救急作用,《意见》明确,医疗救助对象凭相关证件或证明材料,到开展即时结算的定点医疗机构就医发生的医疗费用,应由医疗救助支付的,由定点医院机构即时结算,救助对象只需支付自负的部分。

### 新政强调“兼顾门诊救助”

《意见》规定,要根据救助对象的不同医疗需求,开展医疗救助服务。要坚持以往住院救助为主,同时兼顾门诊救助。

《意见》明确,住院救助主要用于帮助解决因病住院救助对象个人负担的医疗费用,门诊救助主要帮助解决符合条件的救助对象患有常见病、慢性病、需要长期药物维持治疗以及急诊、急救的个人负担的医疗费用。

提出实行不同方式的救助也是《意见》的亮点之一。《意见》规定,对城乡低保家庭成员、五保户和其他经济困难家庭成员,要按照有关规定,资助其参加城镇居民基本医疗保险或新型农村合作医疗,并对其难以负担的基本医疗自付费用给予补助。

### 经济困难人员将纳入救助范围

《意见》进一步扩大了医疗救助对象的范围,指出在切实将城乡低保家庭成员和五保户纳入医疗救助范围的基础上,逐步将其他经济困难家庭成员纳入医疗救助范围。

《意见》指出,其他经济困难家庭成员主要包括低收入家庭重病患者以及当地政府规定的其他特殊困难人员。具体救助对象界定标准,由地方民政部门会同财政等有关方面,根据本地经济条件和医疗救助基金筹集情况、困难群众的支付能力以及基本医疗需求等因素制定,并报同级人民政府批准。



## 世博会中国馆正式通电绽放光彩

世博园区核心建筑之一的中国馆正式通电。6月22日晚,中国馆35千伏变电站正式投运,中国馆在夜幕下初绽光芒。这也是世博会园区电力建设中一个重要的里程碑,标志着世博各项供电工程已全面进入冲刺阶段。

中国馆35千伏变电站总容量为1.6万千瓦安,投运后将直接为2万平方米的中国国家馆、3万平方米的中国地区馆以及3千平方米的港澳台馆提供安全、稳定的电力。据介绍,中国馆供电配套建设由上海市市东供电公司承担,该公司还承担浦东世博园区电力建设和供电服务。

本报记者 吴芳兰文 徐汇摄

### ■关注统计法修订

## 政府部门统计数据不一致将不得公布

22日提交十一届全国人大常委会第九次会议审议的统计法修订草案规定,政府有关部门统计调查取得的统计数据,与本级人民政府统计机构统计调查取得的统计数据不一致的,不得公布。

本报曾于2006年、2007年连续报道了《两级GDP差距额达8048亿》、《1.24万亿! 两级GDP差额再次扩大》,指出两级GDP存在巨大差异。如今,统计数据的重要性正式得到立法层面的重视。有专家表示,该条款旨在避免同级政府统计数据的“输出多门”,对当前力保统计数据真实性具有重要意义。

◎本报记者 吴婷

### 避免数据“输出多门”

再次提请全国人大常委会审议的统计法修订草案明确规定:国家统计局公布的数据为准,政府有关部门统计调查取得的统计数据,与本级人民政府统计机构统计调查取得的统计数据不一致的,不得公布。

去年12月22日召开的十一届全国人大常委会第六次会议对统计法修订草案进行了初次审议。修订草案中规定,国务院有关部门统计调查取得的统计资料与国家统计局取得的统计资料有重复、交叉的,应当与国家统计局协商一致后公布。

中央财经大学统计学教授李连友对此表示,该条款的设立旨在避免数据“输出多门”的现象。事实上,由于各自立场不同、角度不同,各个部门数据不一致的情况屡有发生,该条款的出台,旨在增加统计数据的真实性和可靠性。

事实上,目前我国统计数据存在的最大问题,就是来源太多。以GDP统计为例,多年来始终存在地方GDP与国家数据不相符的问题,此外,各个部门数据打架的情况也时有发生,李连友指出,数据不相符的根源就在于每个部门都站在自己的立场上看待数据。

### 中国数据令国内外关注

在部门数据产生冲突的情况下,统计局的数据是最为可信的,因为跟其他职能部门不同,统计局的数据高低并不为本部门增加或减少利益,对于统计局来说,数据真实就是部门最大的利益。”李连友表示。

注的今天,统计法修订草案中加入政府部门统计数据不一致不得公布的条款,更能体现国家对统计数据真实的重视。”李连友表示。

统计法修订草案还增加规定加强对政府统计机构自身的监督。

### 不再处罚妨碍统计的个人

22日提交十一届全国人大常委会第九次会议审议的统计法修订草案,对于拒绝或妨碍统计调查的个人,将重“教育”轻“罚款”,不再对其进行处罚。

去年12月22日召开的十一届全国人大常委会第六次会议对统计法修订草案进行了初次审议。修订草案规定,个人在重大国情国力普查中拒绝或妨碍统计调查或提供不真实、不完整的统计资料的,责令改正,予以批评教育;拒不改正的,可处1000元以下罚款。

有些常委会委员和地方、部门提出,在以个人为统计调查对象的统计普查中,应主要通过加强宣传教育,取得群众的理解与配合。对个人处罚既难以操作,还可能因滥罚款引发群众对普查工作的抵触情绪。

全国人大法律委经同财经委和国务院法制办、国家统计局研究,建议删去修订草案上述对个人处以罚款的规定。

### ■新闻分析

## 为何统计数据有时变化方向不一致

◎本报记者 吴婷

国家统计局综合司22日发布的一篇署名郭同欣的文章指出,经济统计数据有时呈现出较为一致的变化,有时又会在方向和幅度上出现一些背离,首先是由于不同指标体系走势受不同因素影响。此外,先行指标、同步指标和滞后指标,在同一时点上会出现不同步的变化,而在目前国民经济企稳回升的转折时期,有些指标间的似乎不一致恰恰是经济内部真实变化的客观反映。

文章指出,首先每个经济指标赋予了不同的功能和作用,国民经济系统内部各个部门、各个环节变动的不一致,就会导致反映这些指标出现不一样的走势。不同统计指标不同的走势恰是不同部门、不同过程的真实变化的反映。

其次,统计指标有先行指标、同步指标和滞后指标之分,在同一时点上不同性质的统计指标会出现不同步的变化。在经济波动转折期,经济指标在相同时点会有不同的变动幅度,甚至不同的变动方向,比如生产开始增加而价格仍然下降,或者库存开始下降,但生产并未恢复。

再次,在目前国民经济企稳回升的转折时期,有些指标间的似乎不一致恰恰是经济内部真实变化的客观反映。比如,三大需求的不一致,恰恰反映了国际形势的严峻和国内积极财政政策与适度宽松货币政策的效果。工业增加值的中低速增长,正是三大需求变化方向与幅度不一致的客观反映。

## 商务部建议出台措施稳外资

◎本报记者 吴婷

据了解,一份关于稳定外商投资的包含42条具体建议的建议书已经由商务部提交至国务院。据悉,这份建议书中较大的调整政策包括对外商投资中国房地产业放松管制,对外商投资房地产企业外汇登记手续进行简化和适当放宽。

我国工业增加值中有将近三成是由外资贡献的,稳定外资是保增长措施的重要组成部分。”国家发改委对外经济研究所所长张燕生对记者表示。

事实上,我国实际使用外商投资(FDI)已经连续8个月下降。张燕生表示,今年全球FDI还将下降20%-30%,国内的形势也不容乐观,出台针对外资的促进措施确实十分迫切。

## 上海明令禁止 开发商擅自分割售楼

◎本报记者 李和裕

昨日,上海市住房保障和房屋管理局就于去年底新修订、即将于7月1日起正式实施的《上海市房地产登记条例》作出解释。

上海房管局有关负责人指出,由于以往缺少相关规定,出现了开发商采取划线、打铜钉等方式将原始设计的商场、办公楼等擅自分割成若干单位出售产权,及私房产权人随意将一间房屋分割成若干个产权单位并向登记机构申请办理登记的现象,由此引发矛盾。而根据新条例,土地以宗地为基本单元;居住房屋原则上以套为基本单元,非成套但已登记的维持原状;非居住房屋以规划确定的完整功能、可以独立使用,并且有明确、唯一编号的房屋或者特定空间为基本单元,如独栋的宾馆、公寓式酒店以幢为基本单元,不得分层、分套出售。

## 三金药业推介火爆 报价市场化程度提高

(上接封一)昨日三金药业报价采取询价对象可报三个价位,每价位对应一定数量的申购股数,最终在定价区间下限以上的价格所对应股份累加成交的方式。

谈及三金药业可能的定价情况,中信建投人士表示,三金药业是2008年过会,募集资金投向,规模都是按照2007年的EPS做的规划,2008年EPS同比会有增长,最终询出来的价格可能会比2007年高,也就意味着在股本相同的情况下,此次募集资金规模可能会超出招股书所列出的项目需求,推介的时候发行人说了这个问题,接下来可能会做一些具体处理,包括细化补充流动资金用途等。”

基金人士也表示,上述报价方式和过去相比最大的变化就在于市场化程度的提高,鉴于监管部门淡化窗口指导,个人判断第一单定价可能会高一点。”他说,参与询价的机构有较为普遍的高报冲动。对于网下机构来说,如果想要保证参与网下配售的资格,当然要尽可能高报,比如我接受的价格上限是19.6元的话,我更倾向于报到20元,因为假如申购不上的话,责任就落到我身上了。”

### 呼吁为首单发行“减负”

社会各界对IPO重启首单的关注程度太高。”基金人士表示,发行体制改革后第一单还有很大的试验性质,询价机构也是边干边学,所以各方看待首单发行的结果,心态要宽松一点。”

廖晓东说,改革后,询价机构的心态更为谨慎,但即使认真询价,出现脱离实际询价区间的结果也不可避免。对单个询价机构来说,询不到实际区间是正常的,单单都对是不可能的;如果把每次询价当作一个单个样本,在大样本群中,机构只能做到争取少出错误。”

我个人的判断,因为这是一个小盘股,而且是IPO重启后的第一单,所以并不一定有很高的代表性——二级市场的炒作,一点钱就能把股价推上去,我们解禁3个月后才可能还有较大的利润空间,所以我们就敢报这么高。”基金人士强调,发行改革和IPO重启,毕竟还处于试验阶段。”

询价机构还都在听在听,新制度体现的是市场化的定价,最终价格如何,也还要看市场各方面对这支股票的估值情况。”中信建投人士表示。

### 机构重心转至网下

接下来的IPO我们都会参加,因为改革之后受网上申购千分之一的限制,网上的意义不大了,我们的很多精力都要转移到网下来。”基金人士表示。

本报了解到,与以前的惯例相同,参与推介的询价机构均未在昨日报价,很多机构还是要等到最后时刻,和其他机构进行沟通,参考同业水平确定最终报价。”中信建投人士也表示,从人力上看,今后可能需要更多人手进行报价工作,询价机构应当建立起一套新的严密的流程,如果没有流程保障,就谈不上询价的合理性。”

而不少投行表示,发行改革后,承销商在T-2日——也就是确定发行价格并报备、刊登《网上路演公告》这一天——工作压力比较大,统计定价、确定区间、报备、刊登公告,承销商的这一天比以前要累。”